

# הוראות והודעות

מס' עמודים: 7

מספר ההוראה: 1.1 (הוראה 1 לפרק 1 בתע"ס)

תאריך פרסום: ב' אייר תשס"ו  
30 אפריל 2006

תאריך תחולה: 27.7.2005

## ה ש ת י כ ו ת

=====

הוראה זו באה במקום הוראה 1.1 בתע"ס מיום 1.6.97.

רצ"ב תקנות שירותי הסעד (טיפול בנוזקים) כפי שתוקנו ע"י שר הרווחה הכוללים את התיקונים שנעשו עד כה.

דברי הסבר מפורטים בהוראה זו.

משה שיאון  
המנהל הכללי

## דברי הסבר

-----

### תקנות שרותי הסעד (טיפול בנזקקים) התשמ"ו-1986

=====

תקנות שרותי הסעד (טיפול בנזקקים) התשמ"ו-1986 נתנו מענה למצבים שהיו בזמן התקנתן. מאז חלו שינויים שהתבטאו הן בהוספה של סוג אוכלוסיה, כגון: משתמשים בסמים, עולים חדשים דרי רחוב, והן בסוגי מתן השרותים.

שינויים אלה הצריכו שינוי בתקנות.

- (1) טיפול סוציאלי התייחס לכל סוגי הטיפול לרבות סידור במעון, אך לא היה מענה לעזרה חומרית. עתה נעשתה הבחנה בין טיפול סוציאלי לבין סעד - עזרה חומרית שלגביה קיימים כללי זכאות, בהוראות התע"ס.
- (2) חוק הפיקוח על מעונות הגדיר מחדש את המונח "מעון", והרחיב את תחולת החוק על מעונות נוספים. על כן יש צורך בשילוב הגדרת "מעון" בתקנות אלה.
- (3) התקנות משנת התשמ"ו-1986 מתייחסות לנשיאה בהוצאות טיפול סוציאלי בילד, במפגר ובזקן. התקנות החדשות מתייחסות גם לבגיר בעל מום גופני, למטופל במוסד לטיפול במשתמשים בסמים, אוכלוסיה שלא היה לה מענה בתקנות האמורות.
- (4) עם גלי העליה נוצר מצב בו היה קושי בקביעת השתייכות:
  - (א) של זקן עולה. מאחר ולא צבר 30 חודש אף לא במקום ישוב אחד בארץ.
  - (ב) ילדים שהגיעו ללא הורים, והוריהם לא שהו בעבר בארץ.התקנות המוצעות מסדירות את הנושאים ומצביעות על הרשות האחראית.

## הנחיות ביצוע

- (1) בסעיף 1 בתקנות מצויין כי התע"ס יהיה מצוי לעיון הציבור במחלקות לשרותים חברתיים. על כן בכל מזכירות מחלקה לשרותים חברתיים יהיה מצוי אוגדן תע"ס.
- (2) קביעת ההשתייכות הינה ללא תלות בתחילת שנת תקציב או בתחילת שנת לימודים.
- (3) לגבי סידור מוסדי, העברה הינה בתאום בין שתי הרשויות, הכולל העברת המכסה. הרשות הפולטת אינה רשאית למחוק מרשימת המושמים את המושם במסגרת חוץ ביתית עד לסיום התאום עם הרשות הקולטת.

נספח (1.1)

**תקנות שירותי הסעד (טיפול בנזקקים)  
התשמ"ו-1986<sup>1</sup>**

=====

בתוקף סמכותי לפי סעיף 13 לחוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958,  
אני מתקין תקנות אלה:

**1. הגדרות (תיקון התשנ"ז) (תיקון התשס"ה)**

בתקנות אלה :

- "טיפול סוציאלי" - כל סוגי עזרה ושירותים סוציאליים למעט סעד;
- "ילד" - מי שטרם מלאו לו 18 שנים;
- "בגיר" - מי שאיננו ילד;
- "זקן" - בגבר מי שגילו עולה על 65 שנים ובאשה - מי שגילה עולה על 60 שנים;
- "מעון" - מקום המשמש או הנועד לשמש, כולו או חלקו, מקום מגורים לילדים, לזקנים, לבעלי מום גופני או ללוקים בשכלם, והכל כשהם מחוץ למשפחתם, או מוסד כמשמעותו בחוק הפיקוח על המוסדות לטיפול במשתמשים בסמים התשנ"ג-1993, המשמש או נועד לשמש לטיפול;
- "מקום מגורים" - מקום שבו אוכל אדם וישן, ואם מחמת עבודתו הוא אוכל וישן מחוץ לדירתו אך מבקר בה לעיתים קרובות - דירתו; ואולם אם הוא משרת בצה"ל, או מוחזק במעון או בבית סוהר, לא ייחשב מקום כאמור, בשל כך בלבד, למקום מגוריו;

---

1. ק"ת 4926, התשמ"ו (18.4.1986), עמ' 809.

תיקון: ק"ת 5828, התשנ"ז (8.5.1997), עמ' 653

תיקון: ק"ת 6403, התשס"ה (27.7.2005), עמ' 827

"נזקק" - כמשמעותו בתקנות שירותי הסעד (מבחני נזקקות),  
התש"ל-1970, למעט תקנה 1, אך לרבות עולה חדש  
כהגדרתו - לענין זה - בהודעה שפרסם שר הרווחה  
ברשומות;  
"סעד" - עזרה חומרית ישירה או עקיפה שלגביה קיימים כללי  
זכאות;

"רשות סעד" - רשות מקומית המקיימת לשכת סעד.

"תע"ס" - הנחיות והוראות המנהל הכללי של משרד הרווחה  
(תקנון לעבודה סוציאלית - תע"ס), כתוקפן מזמן לזמן,  
המצויות לעיון הציבור בלשכות הסעד ובלשכות המחוזיות  
של המשרד האמור.

## 2. טיפול סוציאלי לנזקק (תיקון התשנ"ז)

רשות סעד תגיש סעד וטיפול סוציאלי לנזקק שפנה אליה בבקשה לכך ותישא  
בהוצאות סעד וטיפול סוציאלי כאמור, בכפוף לאמור בתקנות 3 ו-4, והכל על פי  
התע"ס.

## 3. נשיאה בהוצאות טיפול סוציאלי בילד (תיקון התשנ"ז) (תיקון התשס"ה)

(א) בהוצאות סעד או טיפול סוציאלי בילד תישא רשות הסעד שבתחום  
שיפוטה נמצא מקום מגורי הוריו, ואם היה לו רק הורה אחד - או שרק  
מקום מגוריו של הורה אחד ידוע, תשא בהוצאות רשות הסעד שבתחום  
שיפוטה מגורי ההורה כאמור.

(ב) לא היה להוריו של ילד מקום מגורים משותף, תישא בהוצאות רשות  
הסעד שבתחום שיפוטה נמצא מקום מגורי ההורה המחזיק בילד.

(ג) על אף האמור בתקנות משנה (א) או (ב), אם אחד ההורים מתגורר מחוץ  
לישראל תישא בהוצאות הסעד או הטיפול הסוציאלי רשות הסעד  
שבתחום שיפוטה נמצא מקום מגורי ההורה החי בישראל.

(ד) רשות הסעד שבתחום שיפוטה היה מקום המגורים המשותף האחרון של  
הורי הילד, תישא בהוצאות הסעד את הטיפול הסוציאלי אם נתקיים  
אחד מאלה:

- (1) ההורים נפטרו.
- (2) מקום מגורי ההורים אינו ידוע.
- (3) מקום מגורי ההורים אינו בישראל, או שהורה אחד מחוץ לישראל ומקום מגורי ההורה האחר אינו ידוע או שהוא נפטר.

- (1ד) ילד שלהוריו אין ולא היה להם מקום מגורים בישראל, תישא בהוצאות בעבור הטיפול בילד רשות הסעד שבתחום שיפוטה מתגוררים בני משפחה או האפוטרופוס שעימם מתגורר הילד.
- (ה) לא נתקיים בילד אמור בתקנות משנה (א) עד (1ד) - ישא משרד הרווחה בהוצאות הסעד או הטיפול הסוציאלי בילד.

#### 4. נשיאה בהוצאות טיפול סוציאלי (תיקון התשנ"ז)

- (א) בהוצאות החזקה במעון של זקן או בגיר שהוא בעל מום גופני או לוקה בשכלו, או מטופל במוסד לטיפול במשתמשים בסמים (להלן - חוסה) תישא רשות סעד אשר בחמש השנים שלפני כניסתו למעון התגורר החוסה בתחומה במשך למעלה מ-30 חודשים ברציפות.
- (ב) לא התגורר החוסה בתחומה של רשות סעד לפני כניסתו למעון במשך תקופה כאמור בתקנת משנה (א), תישא בהוצאות החזקתו במעון רשות הסעד שבתחומה התגורר לפני כניסתו למעון.
- (ג) חוסה לוקה בשכלו, שלפני כניסתו למעון התגורר עם הוריו, ובזמן שהותו במעון עברו הוריו להתגורר בתחום שיפוטה של רשות סעד שונה מזו שהיתה צריכה לשאת בהוצאות החזקתו במעון לפי תקנת משנה (א) או (ב), תישא בהוצאות החזקתו במעון רשות הסעד שבתחום שיפוטה מתגוררים הוריו.

#### 5. החזר הוצאות (תיקון התשנ"ז) (תיקון התשס"ה)

- (א) רשות סעד שהגישה לאדם סעד או טיפול סוציאלי, שבהוצאות לעניינם חייבים לשאת רשות סעד אחרת או משרד הרווחה (להלן - רשות חייבת), תפנה לרשות החייבת בדרישה להחזר הוצאות. על הרשות החייבת להחזיר, תוך שלושה חודשים מקבלת הפניה, הוצאות הטיפול הסוציאלי או הסעד כאמור.

(ב) חילוקי דעות בדבר חובת הנשיאה בהוצאות כאמור בין רשויות סעד או בין רשות סעד ובין משרד הרווחה יובאו להכרעתו של מי שימנה שר הרווחה לענין זה בהודעה שתפורסם ברשומות.

(ג) הכרעה כאמור בתקנת משנה (ב) תובא לידיעת הרשות החייבת ומשקיבלה הודעה עליה תחזיר את ההוצאות כאמור בתקנת משנה (א).

#### 6. **ב י ט ו ל**

-----  
תקנות שירותי הסעד (דרכי טיפול בנזקקים), התשל"ג-1973 - בטלות.

#### 7. **ת ח י ל ה**

-----  
תחילתן של תקנות אלה 30 ימים מיום פרסומן.

ט"ז באדר א' התשמ"ו (25 בפברואר 1986)

**משה קצב**  
**שר העבודה והרווחה**