

# הוראות והודעות

מספר ההוראה: 16.2 (הוראה 2 לפרק 16 בתע"ס) מס' עמודים: 9

תאריך תחולה: 1.4.2008 תאריך פרסום: י"א באב תשס"ח  
12 באוגוסט 2008

## תקצוב רשויות מקומיות בשרותי הרווחה - אמות מידה

=====

### 1. כללי

-----

- א. הוראה זו באה במקום הוראה 16.2 מיום 13.4.2007. בהוראה זו מפורסם עדכון לאמות המידה בתקנה תקציבית "הקצאת תקני כח אדם", "תקני עו"ס ומינהל בתחום קליטת עליה" ו"קייטנות לאמהות".
- ב. תקציב המדינה משקף את מדיניותה, בנושאים השונים. תקציב משרד הרווחה משקף את מדיניות הממשלה בתחומים שהמשרד מופקד עליהם.
- ג. התקציב מיועד לאוכלוסיות הרשויות המקומיות ועל כן מועבר לרשויות המקומיות לצורך מתן שירותים.
- ד. מדיניות המשרד היא להקצות תקציבים לרשויות המקומיות על פי אמות מידה אובייקטיביות, גלויות ושוויוניות.
- ה. המשתתפים שמובאים בחשבון בכל סעיף משקפים את אופי הפעולה ואת האוכלוסייה הנהנית מהשירות באותה תקנה. הנתונים לחלוקת התקציב נאספים מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מהמוסד לביטוח לאומי, ממשרד הפנים, מהחלטות הממשלה וכן מהמידע

הנאסף בשיטתיות בידי העובדים הסוציאליים במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות, ומצוי במאגרי המשרד. בהתאם להחלטת ממשלה 119 (תמ/ 6) בעניין תקציב שירותי רווחה ברשויות המקומיות המשרד ממשיך בפעולת הבחינה של אמות המידה הקיימות וקביעת אמות מידה לסעיפים תקציביים שטרם נקבעו להם כללים. בהתאם להוראת היועץ המשפטי לממשלה מיום 26.12.06 נבדקות כל אמות המידה אשר בהן ישנו המרכיב "אזורי עדיפות לאומית".

## 2. פירוט הסעיפים ואמות המידה

-----

א. הקצאת תקני כח אדם - 10.13.41.0:  
הנוסחה מעודכנת ליום 1.4.2008

**(א) משתנים להקצאת כ"א במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות עו"ס ומינהל.**

(1) 20% - מס' התיקים בטיפול משוקלל במידת אינטנסיביות הטיפול.  
\* (משקל התיקים בטיפול יופחת במהלך השנים).

(2) 80% - נתוני רמה סוציאקונומית בישוב לפי ההרכב הבא:

20% - שכר ממוצע של שכירים

20% - הכנסה לנפש

10% - אבטלה בישוב

25% - אוכלוסייה צעירה עד גיל 18 (תלות ילדים)\*

25% - אוכלוסייה זקנה מגיל 65 (תלות זקנים)\*

\* (ביחס לכלל האוכלוסייה בישוב).

**(ב) מקדמים**

ערי מטרופולין

מקדם של 1.1 ל- 3 הערים הגדולות: ירושלים, תל-אביב, חיפה.

מועצות אזוריות

מקדם המתבסס על מרחקים, מס' תושבים ומס' ישובים.

## אזורי עדיפות לאומי

לאזורי עדיפות לאומית א' - 1.10

לאזורי עדיפות לאומית ב' - 1.05

## סה"כ אוכלוסייה

מקדם המתבסס על גודל האוכלוסייה בישוב.

\* אינטנסיביות הטיפול על פי הוראה 1.21 בתע"ס.

תקני עו"ס ומינהל בתחום קליטת עליה:

הנוסחה מעודכנת ליום 1.4.2008

א. משתנים להקצאת כח אדם במחלקות לשרותים חברתיים

(1) עבור כל 1,000 עולים ברשות הנמנים על האוכלוסיות הבאות:  
אתיופים, קווקזים ובוכרים - 1 תקן.

(2) עבור כל 3,200 עולים ברשות הנמנים על אוכלוסיית  
חבר המדינות - 1 תקן.

### מקדמים (3)

10%	3 - 1	אשכול חברתי כלכלי
7%	6 - 4	אשכול חברתי כלכלי
0%	10 - 7	אשכול חברתי כלכלי

מספר העולים מיום 1.1.1990 עפ"י נתוני משרד הפנים  
והמשרד לקליטת עליה.

ב. משפחות במצוקה בקהילה - 10.25.41.0:

הנוסחה מעודכנת ליום 1.1.2008

### שלב א'

30%*	אוכלוסיית היישוב
25%	משפחות בנתוני יסוד עפ"י המשקלות הבאים:
1.00	משפחות לבקרה תקופתית
1.25	משפחות בטיפול באינטנסיביות בינונית
1.50	משפחות בטיפול באינטנסיביות גבוהה

10%	משפחות חד הוריות בנתוני יסוד
10%	משפחות מרובות ילדים בנתוני יסוד
25%	מקדם רמה כלכלית-חברתית
<hr/>	
100%	
====	

\* לרשות שבה עד 25,000 תושבים תינתן תוספת של 20%.  
 לרשות שבה מעל 100,000 תושבים תעשה הפחתה של 10%.

### שלב ב'

- תוספת 10% על ההקצאה שהתקבלה בשלב א' -
- (1) לרשויות שבהן פחות מ-15,000 תושבים ורמתן הכלכלית-חברתית היא 5 ומטה.
  - (2) למועצות האיזוריות (אין כפל תוספת למועצות איזוריות של עד 15,000 תושבים).

ההקצאה המזערית לרשות תהיה 10,000 ש"ח.  
 ההקצאה לא תפחת מ-80% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

### ג. סיוע למשפחות עם ילדים 10.25.42.0:

הנוסחה מעודכנת ליום 1.1.2008

### שלב א'

	אוכלוסייה היישוב
*30%	משפחות בנתוני יסוד עפ"י המשקלות הבאים:
25%	משפחות לבקרה תקופתית
1.00	משפחות בטיפול באינטנסיביות בינונית
1.25	משפחות בטיפול באינטנסיביות גבוהה
1.50	משפחות חד הוריות בנתוני יסוד
10%	משפחות מרובות ילדים בנתוני יסוד
10%	מקדם רמה כלכלית-חברתית
25%	
<hr/>	
100%	
====	

\* לרשות שבה עד 25,000 תושבים תינתן תוספת של 20%.  
 לרשות שבה מעל 100,000 תושבים תעשה הפחתה של 10%.

## שלב ב'

תוספת 10% על ההקצאה שהתקבלה בשלב א' -  
(1) לרשויות שבהן פחות מ-15,000 תושבים ורמתן הכלכלית-  
חברתית היא 5 ומטה.

(2) למועצות האיזוריות (אין כפל תוספת למועצות איזוריות  
של עד 15,000 תושבים).

ההקצאה המזערית לרשות תהיה 10,000 ש"ח.  
ההקצאה לא תפחת מ-80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא תעלה  
על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

ד. קייטנות לאמהות - 25.43.0.10:  
הנוסחה מעודכנת ליום 1.4.2008

25%	אוכלוסיות היישוב
25%	משפחות מרובות ילדים היישוב
25%	משפחות מרובות ילדים בנתוני יסוד
25%	מקדם רמה כלכלית-חברתית

-----  
100%  
====

ההקצבה לא תפחת מ- 80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא  
תעלה על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

מינימום הקצבה - 7 מנות.

ה. משפחות עולים במצוקה - 10.26.42.0:

הקצאת התקציב עפ"י החלק היחסי של העולים (לא כולל זקנים) בכל  
יישוב מסך העולים הנמצאים בארץ (לא כולל זקנים).

ההקצבה לא תפחת מ-80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא תעלה  
על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

ג. החזקת ילדים בפנימיות - 10.38.41.0: (תחולה - 1.9.06)

התקציב מוקצה בתחילת שנת הלימודים (ספטמבר).

**שלב א'**

25%	ילדים בני 0-18 ביישוב
15%	ילדים בני 0-18 בנתוני יסוד
15%	משפחות עם ילדים בנתוני יסוד
20%	משפחות חד הוריות בנתוני יסוד
25%	מקדם רמה כלכלית-חברתית
<hr/>	
100%	
====	

במועצות אזוריות תוספת 10% על ההקצאה שהתקבלה בשלב א'.

ההקצבה לא תפחת מ- 80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא תעלה על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

ד. טיפול בילד בקהילה - 10.39.44.0:

25%	אחוז הילדים בני 0-14 ביישוב
30%	משפחות עם ילדים בנתוני יסוד
10%	ילדים בני 0-18 בנתוני יסוד
15%	ילדים בני 0-12 בסידור חוץ ביתי
10%	מקדם אזורי עדיפות לאומית ומו"א
10%	מקדם רמה כלכלית-חברתית
<hr/>	
100%	
====	

ההקצבה לא תפחת מ- 80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא תעלה על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

ח. ילדים במצוקה - עולים - 10.39.46.0:

הקצאת התקציב עפ"י החלק היחסי של הילדים העולים (0-18) ביישוב מסך הילדים העולים בארץ.

ההקצבה לא תפחת מ-80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא תעלה על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

ט. טיפול בזקן בקהילה - 10.43.44.0:

30%	זקנים ביישוב
40%	זקנים בנתוני יסוד
10%	זקנים מעל גיל 75 ביישוב

10%	מקדם אזורי עדיפות לאומית ומו"א
10%	מקדם רמה כלכלית-חברתית

100%  
====

ההקצבה לא תפחת מ-80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא תעלה על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

מינימום הקצבה - 5,000 ש"ח.

י. טיפול בזקנים עולים - 10.43.60.0:

הקצאת התקציב עפ"י החלק היחסי של העולים הזקנים בכל יישוב מסך העולים הזקנים הנמצאים בארץ.

ההקצבה לא תפחת מ-80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא תעלה על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

יא. מרכזי חוק ביטוח סיעוד 10.43.99.0

עפ"י מחקר משותף של משרד הרווחה, המוסד לביטוח לאומי ומרכז השלטון המקומי.

סה"כ זכאים חדשים ברשוי"מ (לרבעון) X שכר עו"ס לשעה X 2.80 שעות

סה"כ זכאים במלאי (לסוף רבעון) X 0.25 (מכלל הזכאים) X שכר עו"ס לשעה X 0.50 (שעה)

סה"כ זכאים ברשוי"מ שנקבע להם עובד מקצועי אחראי (עו"ס) X 0.25 (מכלל הזכאים) X שכר עו"ס לשעה X 3.70 (שעות)

יב. הסעות במועצות אזוריות - 10.72.48.0:  
עפ"י הסכם עם מרכז המועצות האזוריות.

80%	מרחקים
10%	מספר תושבים
10%	מספר יישובים
<hr/>	
100%	
===	

ההקצבה לא תפחת מ- 80% מתקציב תחילת השנה הקודמת ולא תעלה על 130% מתקציב תחילת השנה הקודמת.

יג. עובדי שכונה - עולים - 10.73.12.0:

מיועד לרשויות שקלטו עולים מארצות המצוקה ביישוב בו היו מעל 300 עולים עד 4 השנים האחרונות או שנוספו בו בין 200 ל- 700 עולים בשנתיים האחרונות

0.50 משרה

ביישוב בו נוספו:

0.75 משרה	700 - 1,000 עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות
1.00 משרה	1,001 - 1,500 עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות
1.50 משרה	1,501 - 2,500 עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות
2.00 משרה	2,501 - 5,000 עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות
2.75 משרה	5,001 - 6,500 עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות
3.50 משרה	6,501 - 7,500 עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות
4.25 משרה	7,501 - 9,000 עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות
5.00 משרה	9,001 - 10,000 עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות
5.50 משרה	10,001 ומעלה עולים שהגיעו בשנתיים האחרונות



### 3. דיווח

-----  
הדיווח על ההוצאות ייעשה בהתאם להוראות התע"ס השונות.

### 4. בקרה

-----  
משרד הרווחה והשירותים החברתיים מפעיל בקרה שוטפת ע"י מפקחיו במחוזות וע"י עובדי האגף לביקורת פנימית.

**נחום איצקוביץ'  
המנהל הכללי**